



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

Препис

РЕШЕНИЕ № 370

от 21 април 2021 година

ЗА ОДОБРЯВАНЕ НА ПЛАН ЗА ИЗВЪРШВАНЕ НА ОЦЕНКИ НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА БИЗНЕС ПРОГРАМИТЕ НА „МИКРО“, „МАЛКИ“ И „СРЕДНИ“ ПУБЛИЧНИ ПРЕДПРИЯТИЯ ЗА 2021 Г.

На основание чл. 16, ал. 3 във връзка с § 8 от Преходните и заключителните разпоредби на Правилника за прилагане на Закона за публичните предприятия

МИНИСТЕРСКИЯТ СЪВЕТ

РЕШИ:

Одобрява Плана за извършване на оценки на изпълнението на бизнес програмите на „микро“, „малки“ и „средни“ публични предприятия за 2021 г.

ЗА МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ: /п/ Томислав Дончев

ЗА ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ: /п/ Красимир Божанов

Вярно,

ДИРЕКТОР НА ДИРЕКЦИЯ
„ПРАВИТЕЛСТВЕНА КАНЦЕЛАРИЯ“:


/Апостол Михов/



ПЛАН

за извършване на оценки на изпълнението на одобрените бизнес програми на "микро", "малки" и "средни" публични предприятия през 2021 г.

I. ВЪВЕДЕНИЕ

На 26 септември 2019 г. бе приет Закона за публичните предприятия (ЗПП), обн., ДВ, бр. 79/08.10.2019 г., по силата на който бе създадена Агенцията за публичните предприятия и контрол (АППК/Агенцията), която, съгласно чл. 11, ал. 1 от ЗПП изпълнява функциите на звено, което осъществява координацията на държавната политика по отношение на публичните предприятия, наблюдава и докладва на Министерския съвет за нейното изпълнение.

Правната рамка, относима към оценяване на изпълнението на целите на публичните предприятия, залегнали в бизнес програмите им се съдържа в чл.12, т.8 и т.11 от Закона за публичните предприятия (ЗПП) и в Правилника за неговото прилагане.

Планът за извършване на оценки на изпълнението през 2021 г. на одобрените бизнес програми на определен брой "микро", "малки" и "средни" публични предприятия, класифицирани съгласно Раздел I, Глава Втора от Закона за счетоводството, е изготвен от Агенцията за публичните предприятия и контрол (АППК) съгласно чл.16, ал.3 от Правилника за прилагане на Закона за публичните предприятия (ППЗПП) и е в съответствие с изпълнението на функциите ѝ на звено, което осъществява координацията на държавната политика по отношение на публичните предприятия. Планът за извършване на оценки на изпълнението на одобрените бизнес програми на публични предприятия се одобрява от Министерския съвет.

Съгласно § 10 от ПЗР на ППЗПП, одобрените преди приемането на правилника бизнес програми и планове на публичните предприятия запазват своето действие до провеждането на предвидените в закона и правилника процедури. В § 11 от ПЗР на ППЗПП е предвидено първите бизнес програми по реда на правилника да се изготвят и приемат до края на 2021 г., като тригодишните се отнасят за периода 2021 – 2023 г., а петгодишните – за периода 2021 – 2025 г. В съответствие с тези разпоредби оценяването на постигнатите за 2021 година резултати е на базата на действащите към момента на оценяване бизнес програми и планове на публичните предприятия.

Оценяването на постигнатите финансови и нефинансови цели от публичните предприятия се извършва от АППК по ред, начин и конкретни критерии за оценка, които ще се определят в Методиката съгласно чл.17 от ППЗПП.

II. ЦЕЛИ НА ПЛАНА

Общата цел на плана е да очертае рамката за избор на определени "микро", "малки" и "средни" публични предприятия и условията за извършване на ефективен мониторинг и оценка на постигнатите през 2021 година резултати в изпълнение на поставените цели в бизнес програмите им.

Оценяването на постигнатите резултати и ефективността на публичните предприятия е част от процеса по идентифициране на приноса им при постигането на общите цели на Политиката за участие на държавата в публичните предприятия и очакванията на държавата за отделните публични предприятия.

Установяването на степента на съответствие на дейността на публичните предприятия с приложимите стандарти за корпоративно управление дава възможност в бъдеще да бъдат подпомогнати органите за управление на публичните предприятия при формулиране на общите стратегически цели на конкретни предприятия при ясни финансови и нефинансови показатели за изпълнение, включени в бизнес програмите им. То е важен фактор в процеса на вземане на информирани решения за конкретните публични предприятия и при изготвяне на политиката за управлението им от страна на органите, упражняващи правата на държавата в публичните предприятия.

Конкретните цели, които се поставят с плана за извършване на оценки на изпълнението през 2021 г. на одобрените бизнес програми, на "микро", "малки" и "средни" публични предприятия са:

- Осигуряване на навременна и пълна информация, необходима за изготвяне на оценките чрез използване на създадената система за отчитане;
- Гарантиране на ефективното извършване на дейностите по мониторинг и оценка на установените цели;
- Докладване на общото събрание на съдружниците/акционерите на публичните предприятия за изготвената от АППК оценка на постигнатите резултати в изпълнение на заложените цели в бизнес програмите им.

III. ОБЕКТИ, ПОДЛЕЖАЩИ НА ОЦЕНКА

Процесът на оценяване на изпълнението през 2021 г. на одобрените бизнес програми на публичните предприятия се извършва на база одобрените бизнес програми на всички 48 публични предприятия, категоризирани като "големи", както и на бизнес програмите на общо 9 "микро", "малки" и "средни" публични предприятия. Наред със задължителното оценяване на "големите" предприятия, включването на "микро", "малки" и "средни" публични предприятия, на които да бъдат извършени оценки, дава възможност за получаване на по-пълна картина за спазването на стандартите за добро корпоративно управление.

Портфейлът от държавни публични предприятия включва общо 263 бр. предприятия, в т.ч. търговските дружества с над 50 на сто държавно участие в капитала или в които държавата по друг начин упражнява доминиращо влияние, дъщерните

дружества на тези дружества и държавните предприятия, създадени със специални закони на основание чл. 62, ал. 3 от Търговския закон.

Планът за извършване на оценки на изпълнението през 2021 г. на одобрените бизнес програми на определени "микро", "малки" и "средни" публични предприятия обхваща общо 8 бр. от всички "микро", "малки" и "средни" предприятия с над 50 на сто държавно участие в капитала или в които държавата по друг начин упражнява доминиращо влияние, от които 2 бр. "микро", 3 бр. "малки" и 3 бр. "средни" публични предприятия.

При подбора на избраните "микро", "малки" и "средни" публични предприятия, са взети под внимание следните критерии:

- да не са държавни предприятия, създадени със специални закони на основание чл. 62, ал. 3 от Търговския закон, тъй като за тях се изготвя анализ за реструктурирането им;

- да не са публични предприятия, активите на които са отдадени на концесии;
- държавата да е мажоритарен собственик със 100 % пряко държавно участие;
- да не са дружества от ВиК сектора, поради реструктурирането им;
- по собствен капитал, въз основа стойността му при извършена класация по групи на публичните предприятия: "микро", "малки" и "средни".

Планирани за оценяване са:

1. „Средни“ публични предприятия

/хил. лева/

НАИМЕНОВАНИЕ	МИНИСТЕРСТВО	СОБСТВЕН КАПИТАЛ към 31.12.2019
„Съобщително строителство и възстановяване“ ЕАД, гр. София	МТИТС	2 076
„Ученически отдих и спорт“ ЕАД, гр. София	МОН	28 181
„Безконтактни мултиплексорни вериги“ ЕООД, София	МВР	11 759

2. „Малки“ публични предприятия

/хил. лева/

НАИМЕНОВАНИЕ	МИНИСТЕРСТВО	СОБСТВЕН КАПИТАЛ към 31.12.2019
„СБР-Тузлата“ ЕООД, гр. Балчик	МЗ	1324
„Геозащита“ ЕООД, гр. Варна	МРРБ	907
„МОБА“ ЕООД, гр. София	МО	2 966

3. „Микро“ публични предприятия

/хил. лева/

НАИМЕНОВАНИЕ	МИНИСТЕРСТВО	СОБСТВЕН КАПИТАЛ към 31.12.2019
„САПИ“ ЕООД, гр. София	МЗХГ	492
„Алианс“ ЕООД, гр. София	МК	302

IV. ОЦЕНЯВАНЕ НА ПОСТИГНАТИТЕ РЕЗУЛТАТИ

АППК изготвя оценка на одобрените бизнес програми на публичните предприятия и на тяхното изпълнение, както и препоръки по отношение на рисковете и ефектите върху публичните финанси, включително за потенциалните ефекти и рискове върху показателите за консолидирания дълг и дефицит/излишък на сектор "Държавно управление".

Отчетите за степента на изпълнение на показателите, заложиени в бизнес програмите на публичните предприятия, постигнати от тях през 2021 г., се представят пред органа, упражняващ правата на държавата и пред АППК в срок до 30 юни 2022 г. и задължително трябва да съдържат сравнителен анализ на достигнатите със заложените за отчетната година показатели и стойности в бизнес програмата на конкретното предприятие.

Правилникът за прилагане на ЗПП регламентира оценяването да се извършва при спазване на реда, начина и конкретните критерии за оценка, дефинирани в Методика, приета от АППК. Методиката за оценка ще включва система от критерии и показатели за съотношението между поставените цели, вложените ресурси и постигнатите от публичните предприятия резултати.

На оценка подлежат планираните резултати и съответстващите им конкретни стойности на ключовите показатели за изпълнение, които са част от стратегията/бизнес програмата на предприятието и представляват:

- средносрочни финансови цели и планирани резултати, включващи: рентабилност, структура на капитала, оборот, печалба, дивиденди и други, с оглед на спецификата на дейността на конкретното публично предприятие или отрасъла/категорията, в които то попада;
- средносрочни нефинансови цели и планирани резултати, свързани с възложените на предприятието задължения за извършване на обществена услуга или изпълнение на цели на публичната политика, както и тези, свързани с конкретния бизнес модел на предприятието, като брой потребители, удовлетвореност на клиентите, брой аварии, технологично развитие, човешки права, околна среда и др.;

Бизнес програмите имат за цел да гарантират гъвкавост на стратегията на предприятието, като актуализирането ѝ всяка година дава възможност за адаптиране на

планираните резултати към промените на пазара. При възникване на обективни затруднения или значителни изменения в дейността на публично предприятие или на икономическата среда се допуска актуализация на одобрената му бизнес програмата за текущата година.

V. НЕОБХОДИМИ ДЕЙСТВИЯ, СВЪЗАНИ С ОСЪЩЕСТВЯВАНЕТО НА МОНИТОРИНГ, ОЦЕНЯВАНЕ И ДОКЛАДВАНЕ НА РАБОТАТА НА ПУБЛИЧНИТЕ ПРЕДПРИЯТИЯ

Правилникът за прилагане на ЗПП регламентира прозрачност на процедурите за работата на публичните предприятия и има за цел на заинтересованите страни и обществеността да бъде предоставена достатъчно информация, която да даде възможност политиката за участие на държавата в публичните предприятия да бъде разбираана, наблюдавана и оценявана.

За извършване на мониторинг, оценяване и докладване на представянето през 2021 г. на определените в плана за наблюдение „микро“, „малки“ и „средни“ публични предприятия, както и за контрол на предоставената от тях информация, АППК предвижда да осъществи следните дейности:

- Изграждане на електронно-информационна система за публичните предприятия, в която съгласно чл. 21, ал. 1, т. 11 от ППЗПП, се оповестяват одобрените бизнес програми на публичните предприятия, както и отчети за степента на изпълнение на показателите, заложи в бизнес програмите;
- Разработване и приемане на методика за реда, начина и конкретните критерии за оценка на бизнес програмите на публичните предприятия;
- Своевременно разясняване и предоставяне на отчетни форми за попълване, съгласно приетата Методика;
- Осъществяване на проверки за пълнотата и навременното предоставяне на информацията, необходима за изготвяне на оценките от страна на публичните предприятия;
- Провеждане на оценяването. Изпълнението на показателите за оценка ще се отчита по четиристепенна скала, която включва следните нива: незадоволително изпълнение, задоволително изпълнение, добро изпълнение и много добро изпълнение;
- Предоставяне от АППК на оценката за представянето на предприятието на общото събрание на съдружниците/акционерите в срок до 30 октомври 2022 г.;
- Изпращане на предложение до органа, упражняващ правата на държавата, за предприемане на мерки за подобряване на представянето на публичното предприятие, в случай, че дейността му бъде оценена като незадоволителна;
- Включване в обобщения аналитичен доклад за публичните предприятия за 2022 г. на оценката за степента на съответствие на дейността на 9-те публични предприятия с приложимите стандарти за корпоративно управление и оповестяване;
- Провеждане на обучение за повишаване на административния капацитет на служителите, имащи пряко отношение към процеса на оценяване – служители от ресорните министерства, от АППК и от публичните предприятия.

Фактори, които могат да оказат въздействие върху постигането на целите на плана:

- Неизпълнение на изискванията за отчетност и разкриване на информация в съответствие със ЗПП и ППЗПП от страна на държавните публични предприятия;
- Недостатъчна координация, диалог и сътрудничество между АППК, органите, упражняващи правата на държавата в предприятията и управителните органи на публичните предприятия.