

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

Препис

РЕШЕНИЕ № 102

от 26 февруари 2019 година

ЗА ОДОБРЯВАНЕ НА ГОДИШЕН ПЛАН ЗА ИЗВЪРШВАНЕ НА НЕЗАВИСИМ
ВЪНШЕН КОНТРОЛ НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА КОНЦЕСИОННИ ДОГОВОРИ ОТ
АГЕНЦИЯТА ЗА ПРИВАТИЗАЦИЯ И СЛЕДПРИВАТИЗАЦИОНЕН КОНТРОЛ ЗА
2019 г.

На основание чл. 37, т. 4 във връзка с чл. 42, ал. 2
от Закона за концесиите

МИНИСТЕРСКИЯТ СЪВЕТ

РЕШИ:

Одобрява Годишен план за извършване на независим
външен контрол на изпълнението на концесийни договори от
Агенцията за приватизация и следприватизационен контрол за
2019 г. съгласно приложението.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ: /п/ Бойко Борисов

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ: /п/ Веселин Даков

**ГОДИШЕН ПЛАН
ЗА ИЗВЪРШВАНЕ НА НЕЗАВИСИМ
ВЪНШЕН КОНТРОЛ НА КОНЦЕСИОННИ
ДОГОВОРИ ЗА 2019 г.**

ВЪВЕДЕНИЕ

На 2 януари 2018 г. влезе в сила нов Закон за концесиите (обн., ДВ, бр. 96 от 1.12.2017 г., в сила от 1.01.2018 г.; изм. и доп., бр. 103 от 2017 г., бр. 7 и 15 от 2018 г.).

Съгласно чл. 36, т. 8 от Закона за концесиите (ЗК) Агенцията за приватизация и следприватизационен контрол (АПСК) е определена като орган в системата от органи с функции в областта на контрола върху концесиите. По силата на чл. 42, ал. 1 от ЗК АПСК извършва независим външен контрол на изпълнението на определени концесионни договори. Съгласно чл. 42, ал. 2 от ЗК контролът от АПСК включва планови проверки, които се извършват по одобрен от Министерския съвет план за работа за съответната година, както и извънредни проверки, възложени от Координационния съвет по концесиите.

Нормативно установените контролни правомощия на АПСК са отразени и в Националната стратегия за развитие на концесиите в Република България (2018-2027), одобрена от Министерския съвет на 20 юни 2018 г., наричана по-нататък „Стратегията“.

I. Основание, характер и обхват на контрола върху изпълнението на концесионни договори, осъществяван от АПСК

Настоящият годишен план за извършване на независим външен контрол на изпълнението на концесионни договори от АПСК за 2019 г. е изготвен на основание чл. 42, ал. 2 от ЗК и подлежи на одобряване от Министерския съвет по предложение на изпълнителния директор на агенцията съгласно чл. 37, т. 4 от ЗК:

Контролът, осъществяван от АПСК:

- е обективен и външен - извършва се от орган, различен от концедента, и от органа, сключил концесионния договор и осъществяващ контрол върху изпълнението на условията на концесията и на задълженията на концесионера;
- обхваща определени концесионни договори - посочените в годишния план планови проверки и възложените от Координационния съвет извънредни проверки;
- не е изрично ограничен само до държавните концесии и може да включва концесионни договори, сключени от концедентите по чл. 17, ал. 2-4 от ЗК;

- може да обхваща концесионния договор от сключването до неговото прекратяване, както и проверка на изпълнението на правата и задълженията и на двете страни по договора;

- отнася се до сключени и действащи концесионни договори, без да се разпростира върху концесионната процедура или върху последиците при прекратяване на концесията.

Обхватът на контрола на АПСК включва проверка:

1. на съответствието на сключения концесионен договор с решението за определяне на концесионер;

2. на изпълнението на условията на концесията от страните по концесионния договор;

3. на изпълнението на задълженията на страните по концесионния договор;

4. на изпълнението на строителството и на услугите, включени в предмета на концесия за строителство и на концесия за услуги, относно съответствието им с уговорените в концесионния договор показатели на строителството, количество, качество и цени на услугите;

5. на изпълнението на стопанските дейности, включени в предмета на концесията – когато е приложимо;

6. на поддържането на икономическия баланс на концесия за строителство и на концесия за услуги, включително управлението на поетите от страните по договора рискове;

7. на резултатите от изпълнението на концесионния договор, включително на напредъка относно постигане на целите на концесията;

8. на извършвания от концедентите одит на концесионерите; при данни за укриване на информация или предоставяне на невярна информация АПСК уведомява компетентните органи или възлага външни експертизи.

II. Предложение за определяне на концесии за извършване на контрол от АПСК през 2019 г.

Съгласно данните от Националния концесионен регистър (НКР), посочени в Стратегията, концесиите за услуги са общо 623 и заемат най-голям дял в действащите концесии в страната (86 %), следвани от концесиите за строителство, които са общо 68 и заемат дял 9 %, и от концесиите за добив – общо 35 с дял 5 % в общия брой на действащите концесии в страната. В тези

данни не са включени концесиите за добив на подземни богатства по Закона за подземните богатства, които макар и голям брой, са извън приложното поле на ЗК, както и на отменения ЗК от 2006 г. (отм.).

В количествено отношение броят на общинските концесии е в пъти по-голям от държавните, което показва активност на общините при ползването на концесията като инструмент за публично-частно партньорство през последните десетилетия.

Към момента в България не са реализирани съвместни концесии, поради което такива не се включват в настоящия план.

Държавните концесии се характеризират с по-ограничен секторен обхват, като действащите държавни концесии са основно в транспортния сектор, туризма и водите (минерални води), докато при общинските концесии има доста по-голямо секторно разнообразие - в областта на водния сектор, туризма, спорт и отдих, транспорт, култура и др.

Настоящият план за контрол от АПСК може да има за предмет само концесионни договори, сключени по отменения ЗК от 2006 г., както и по други закони, доколкото по прилагането на ЗК все още няма формирана практика и не са приети повечето общински планове за действие. Въпреки това, при изготвяне на предложението за контрол върху концесионни договори през 2019 г. са съобразени основните приоритети, общите и конкретните цели на Стратегията, за да се ползват резултатите от контрола и при оценка на ефективността и ефикасността на действащите концесии и за преодоляване на установени слабости с оглед на предстоящата концесионна дейност.

Видно от данните в Стратегията:

- при действащите държавни концесии най-голям дял заемат морските плажове (66,67 %), следвани от находища на минерални води (14,71 %) и от терминали на пристанища за обществен транспорт с национално значение (12,75 %);

- при действащите общински концесии водещ дял от 40,32 % имат водностопанските обекти - язовири, следвани от други обекти (23,87 %) и от водностопански системи и съоръжения (12,9 %).

В резултат на проучените и анализирани данни за държавните и общинските концесии първият годишен план за контрол на концесиите от АПСК през 2019 г. включва три концесионни договора за държавни концесии и два концесионни договора за общински концесии и е представен в приложение № 1.

Конкретните концесии са определени въз основа на посочените по-долу обективни критерии.

По отношение на държавните концесии:

Предложените три концесионни договора за държавни концесии са подбрани след извършени консултации с експерти от Министерството на финансите и от специализираната администрация на Министерския съвет по чл. 36, т. 7 от ЗК на базата на следните основни принципи:

1. Изтичащ срок на концесионните договори в следващите 3 години, включително през 2019 г. Чрез този критерий се определят концесионни договори за проверки преди изтичането на срока на действието им, тъй като:

- Агенцията за приватизация и следприватизационен контрол може да осъществява контрол върху действащи към момента на контрола концесионни договори;

- периодът в края на срока на концесията е важен за своевременно установяване на проблеми, ако има такива, включително с оглед на търсенето на отговорност;

- при анализ на целия период на изпълнение на концесията се създава възможност да се посочат, от една страна, системни слабости, а от друга - добрите практики.

2. Обхващане на основните видове концесии, спрямо които се прилага ЗК, а именно: концесии за добив на минерална вода; концесии с обект - плажове (за които ЗК намира субсидиарно приложение за неуредените случаи в Закона за устройство на Черноморското крайбрежие, а от 01.01.2019 г. концесиите за морски плажове ще бъдат възлагани по реда на ЗК); концесии с обект - транспортна инфраструктура (пристанище за обществен транспорт). Извън обхвата на настоящия план са концесиите, възлагани съгласно Закона за подземните богатства, тъй като същите са и извън приложното поле на ЗК.

Допълнителен критерий при определяне на концесиите в приложение № 1 е обстоятелството, че един концесионер е страна по повече от един действащ концесионен договор.

По отношение на общинските концесии:

Критериите за определянето на общински концесии за контрол през 2019 г. са:

1. Определяне на общини, които са:

- концеденти на повече от 7 действащи концесии; това е израз на активна дейност и предполага формиране на управленски и експертен капацитет в общините, съответно проявен е и е реализиран инвеститорски интерес; анализът на практиката им ще установи ползваните модели и наличие или липса на системни проблеми и грешки при изпълнението на концесионните договори в активни общини, в резултат на което да се препоръчат корективни действия;

- по-големи общини - областни градове, с оглед на значението на концесиите за потенциално по-голям брой население.

2. Изтичащ срок на концесионните договори в рамките на 2019 г.

III. Организация на контрола на АПСК за изпълнение на Плана за 2019 г.

През 2019 г. АПСК ще работи по изпълнението на първия си план за проверки при липсата на опит и практика в областта на концесиите.

Планирането на контрола върху концесиите от АПСК през 2019 г. е при отчитане на следните съществени обстоятелства:

- осъществяването на независим външен контрол от АПСК е изцяло нова дейност, уредена в ЗК, и към момента в агенцията няма формирана практика, досегашна експертиза и създадена организация за осъществяването му;

- качествено извършване на контрол изисква разглеждането и анализирането на сериозен обем документи, които са създадени и се съхраняват от лица и институции, различни от АПСК, поради което част от ефективността и оперативността ще зависи от трети лица, чието съдействие е необходимо;

- контролът ще изисква прилагането както на действащия ЗК, така и на закони, уреждащи материята към сключването на концесионните договори или различни периоди от тяхното изпълнение, с оглед на спецификата на всяка конкретна концесия;

- възможността за възлагане на извънредни проверки извън планираните изисква АПСК да осигури резерв за тяхното поемане; обект на извънредни проверки може да бъдат проблемни концесии или такива с висок обществен интерес;

- изпълнението на Плана ще бъде поето изцяло от настоящия персонал на АПСК.

Съгласно чл. 34 от Устройствения правилник на АПСК водеща роля при извършването на контрол върху концесионните договори е възложена на дирекция „Контрол“. Дирекция „Контрол“ осъществява документален контрол и контрол на място относно изпълнението на задълженията по определените за планови проверки или възложени извънредни проверки на концесионни договори. Вътрешни функции при осъществявания контрол са разпределени на дирекция „Правна“.

Към момента е предвидено контролните функции на АПСК, възложени ѝ със ЗК, да се реализират без увеличаване на персонала.

В Стратегията е направен извод, че за постигане на възможно най-ефикасното разходване на публичните средства, както и за ефективното прилагане на новото законодателство важен фактор е степента на професионализъм на служителите от администрациите на органите с функции, включително контролни, относно концесиите, поради което е необходимо да се развие административният капацитет чрез осигуряване на обучения и на методически инструментариум относно възлагането на концесии и изпълнението на концесионни договори.

С оглед на изложеното и с цел да се създаде необходимата организация и координация на работа за качествено и в срок изпълнение на контролните правомощия на АПСК предстои да се предприемат активни действия:

- за изготвяне на вътрешни правила за осъществяване контрол на концесионните договори от АПСК;

- за укрепване на административния капацитет на служители от АПСК чрез повишаване на квалификацията им за изпълнение на задълженията им във връзка с новите контролни правомощия.

Първият годишен план ще се изпълнява при липсата на досегашна практика в материята и невъзможност да се предвиди кога, какви и колко извънредни проверки може да бъдат възложени, което може да доведе до забавяне и реорганизация на работата на екипите, работещи по плановите проверки. Опитът от неговото изпълнение обективно ще послужи при изготвянето и мотивирането на следващия годишен план.

IV. Реализация на проекта

Годишният план се внася ежегодно от изпълнителния директор на АПСК чрез министъра на икономиката за одобряване от Министерския съвет в срок до 30 ноември.

За резултатите от всяка извършена проверка се изготвя доклад, който се одобрява от изпълнителния съвет на АПСК. Въз основа на този доклад екипът за проверка изготвя проект на доклад по чл. 42, ал. 3 от Закона за концесиите, който съдържа установените обстоятелства, заключение относно резултатите от проверката, събраните документи и доказателства, анализ на причините за установеното несъответствие или неизпълнение и препоръки към кмета, съответно към министъра. Същият доклад се предоставя и на министъра на финансите.

Обобщена информация за извършените през годината проверки – планови и извънредни, се предоставя на Координационния съвет ежегодно до 31 март.

Въз основа на анализа на причините за констатираните несъответствия или за неизпълнение в обобщената информация се включва предложение за приемане на насоки за отстраняване на системни проблеми, свързани с изпълнението или с прекратяването на концесионните договори.

V. Прогноза за финансовите ресурси, необходими за изпълнение на годишния план за 2019 г.

Общата прогнозна сума за осъществяване на годишния план за 2019 г. за планови проверки на концесионни договори е 219 000 лв. (двеста и деветнадесет хиляди лв.), разпределена за командировки в страната, за закупуване на необходимите дълготрайни материални активи, за придобиване на софтуер за съхранение и обработка на специализирана информация (НДА), за обучение и квалификация на персонала, за консултантски услуги и др.

Прогнозата за финансовите ресурси, необходими за осъществяване на годишния план за извършване на планови проверки на концесионни договори от АПСК за 2019 г., и обяснителна записка към прогнозата са представени в приложение № 2.

Настоящият план е приет с Решение № 5158 на Изпълнителния съвет на АПСК от 1 октомври 2018 г. и е одобрен с решение на Надзорния съвет на АПСК по т. 1 от дневния ред на заседанието на 10 октомври 2018 г. (Протокол № 16).

Приложение № 1
към Годишния план за извършване
на независим външен контрол на
концесионни договори за 2019 г.

**ГОДИШЕН ПЛАН ЗА 2019 ГОДИНА
ЗА КОНТРОЛ ВЪРХУ КОНЦЕСИОННИ ДОГОВОРИ, ИЗВЪРШВАН ОТ
АГЕНЦИЯТА ЗА ПРИВАТИЗАЦИЯ И СЛЕДПРИВАТИЗАЦИОНЕН КОНТРОЛ**

I. Държавни концесии

№ по ред	Вид и наименование на концесията; партия в НКР	Предмет на концесията	Концедент/орган, сключил концесионния договор	Концесионер	Срок на концесията	Период за проверка	*Срок и начин на проверка и изготвяне на доклад
1.	Концесия за добив на част от минералната вода от находище "Бързия", с. Бързия, община Берковица, област Монтана, разкрита чрез сондаж № 1 Партия № D - 00462 в НКР	Бутилиране на натурална минерална вода и газирани и други напитки, в състава на които се включва минералната вода за бутилиране на натурална минерална вода и/или газирани и други напитки, в състава на които се включва минерална вода, със следните основни параметри	Концедент - МС, орган, сключил концесионния договор - министърът на околната среда и водите	"Минерална вода - КОМ" ЕАД, ЕИК 202677622 Съгласно Анекс от 29.07.2013 г.	15 години с начална дата 08.12.2005 г., изтичащ на 08.12.2020 г.	От сключването на концесионния договор - юни 2005 г. до момента на проверката	февруари - април 2019 г. документа лен контрол и при необходимост проверки на място
2.	Концесия за ползване на морски плаж	Особено право на ползване върху морски плаж "Батовски", община	При предоставянето на концесията	"АЛБЕНА" АД, ЕИК 834025872	20 години с начална	От сключването	март - юни 2019 г.

	<p>"Батовски", община Балчик, област Добрич Партида № D -- 000062 в НКР Забележка. Концесията е по оmlенения ЗК от 1995 г.</p>	<p>Балчик, област Добрич - част от крайбрежната плажна ивица - изключителна държавна собственост</p>	<p>концедент - МС, орган, сключил концесионния договор - министърът на регионалното развитие и благоустройство; понастоящем органът, упражняващ правата на концедент, е министърът на туризма</p>		<p>дата - 1.10.1999 г., изтичащ на 01.10.2019 г.</p>	<p>на концесионния договор - август 1999 г. до момента на проверката</p>	<p>документа лен контрол и при необходимост проверки на място</p>
3.	<p>Концесия за услуга върху "Пристанищен терминал Бургас изток-2" - част от Пристанище за обществен транспорт с национално значение - Бургас Партида № D -- 000550 в НКР</p>	<p>Основен предмет: управлението на пристанищните услуги по обработка на товари и поща, и морско-технически услуги, за извършването на които се изисква ползване на пристанищна територия и/или пристанищни съоръжения, което включва поддържането им в наличност и осигуряването на непрекъснатост и ниво на качество на услугите, управлението и</p>	<p>Концедент - МС, орган, сключил концесионния договор - министърът на транспорта, информационните технологии и съобщенията</p>	<p>"БМФ Порт Бургас" ЕАД, ЕИК 201618489</p>	<p>35 години с начална дата 01.01.2012 г., изтичащ на 01.01.2047 г.</p>	<p>От сключването на концесионния договор септември 2011 г. до момента на проверката</p>	<p>май - ноември 2019 г. документа лен контрол и при необходимост проверки на място</p>

	<p>стр. кв. 94 по плана на с. Гривица, община Плевен</p> <p>Партида № 0 - 00529 в НКР</p>	<p>публична общинска собственост</p>	<p>концесионния договор - кметът на община Плевен</p>		<p>2004 г., изтичащ на 25.10.2019 г.</p>	<p>сионния договор - октомври 2004 г. до момента на про-верката</p>	<p>лен контрол и при необходимост проверки на място</p>
<p>2.</p>	<p>Концесия за недвижим имот, частна общинска собственост, представляващ ПИ № 148, за който е отреден парцел УПИ - II-творческа база, кв. 53 по плана на старинна градска част - Пловдив, целият застроен и незастроен с площ 247 кв. м, заедно с построената в него масивна двуетажна постройка със ЗП 110 кв. м</p> <p>Партида № 0 - 00523 в НКР</p>	<p>Осъществяване на търговска дейност по смисъла на чл. 70, т. 6 във връзка с чл. 67 от ЗОС върху недвижим имот, публична общинска собственост</p>	<p>Концедент - Общински съвет - Пловдив, орган, сключил концесионния договор - кметът на община Пловдив</p>	<p>"Хеброс - България" ЕООД, ЕИК 115880511</p>	<p>15 години с начална дата 02.09.2004 г., изтичащ на 02.09.2019 г.</p>	<p>От сключването на концесионния договор - септември 2004 г. до момента на про-верката</p>	<p>април - май 2019 г. документа-лен контрол и при необходимост проверки на място</p>

* Сроковете за извършване на проверките и за изготвяне на докладите са условни и целят да се заложат обща времева рамка на всяка проверка. Всеки срок може да бъде променен, без да е необходима промяна в Плана, предвид конкретните обстоятелства.