

РЕШЕНИЕ № 780

от 12 ноември 2025 година

**ЗА ОДОБРЯВАНЕ НА План за извършване на оценки на
изпълнението на бизнес програмите на „МИКРО-“,
„МАЛКИ“ и „СРЕДНИ“ ПУБЛИЧНИ ПРЕДПРИЯТИЯ ЗА 2025 Г.**

На основание чл. 16, ал. 3 от Правилника за прилагане на
Закона за публичните предприятия

МИНИСТЕРСКИЯТ СЪВЕТ

РЕШИ:

Одобрява Плана за извършване на оценки на изпълнението
на бизнес програмите на „микро-“, „малки“ и „средни“ публични
предприятия за 2025 г.

МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ: /п/ Росен Желязков

**ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ: /п/ Габриела Козарева**

ПЛАН
ЗА ИЗВЪРШВАНЕ НА ОЦЕНКИ НА
ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА БИЗНЕС ПРОГРАМИТЕ НА
"МИКРО-", "МАЛКИ" И "СРЕДНИ" ПУБЛИЧНИ
ПРЕДПРИЯТИЯ ЗА 2025 ГОДИНА

СПИСЪК НА ИЗПОЛЗВАНИТЕ СЪКРАЩЕНИЯ

АППК, Агенцията	Агенция за публичните предприятия и контрол
БЛЦ	Балнеологичен център
ДКЦ	Диагностично-консултативен център
ЗПП	Закон за публичните предприятия
Методика/та	Методика за оценка на изпълнението на одобрените бизнес програми на публичните предприятия, приета с Постановление № 309 от 15 декември 2023 г. на Министерския съвет
МЗ	Министерство на здравеопазването
МОН	Министерство на образованието и науката
МТС	Министерство на транспорта и съобщенията
МБАЛ	Многопрофилна болница за активно лечение
ОИСР	Организация за икономическо сътрудничество и развитие
План/а/ът	План за извършване на оценки на изпълнението на бизнес програмите на "микро-", "малки" и "средни" публични предприятия за съответната година
Политика/та	Политика за участие на държавата в публичните предприятия, одобрена с Решение № 776 от 12 октомври 2022 г. на Министерския съвет
ППЗПП	Правилник за прилагане на Закона за публичните предприятия
СБР	Специализирана болница за рехабилитация
УМБАЛ	Университетска многопрофилна болница за активно лечение
УСБАЛ	Университетска специализирана болница за активно лечение

I. ВЪВЕДЕНИЕ

Агенцията за публичните предприятия и контрол изпълнява функциите на звено, което осъществява координиране на държавната политика по отношение на публичните предприятия, наблюдава и докладва на Министерския съвет за нейното изпълнение.

Съгласно Закона за публичните предприятия и Правилника за прилагане на Закона за публичните предприятия Агенцията изпълнява следните основни функции:

- разработване на Политиката за участието на държавата в публичните предприятия;
- извършване на мониторинг на изпълнението на Политиката и нейната актуализация;
- подпомагане на отрасловите министри при определяне на общите стратегически цели на предприятията и ключовите показатели за изпълнение на финансови и нефинансови цели в бизнес програмите на предприятията;
- извършване на мониторинг на дейността на публичните предприятия и изготвянето на обобщен доклад за предходната година;
- публикуване на актуална информация и отчети за дейността на публичните предприятия, включително финансова и нефинансова информация за предприятията;
- извършване на мониторинг на процедурите на подбор, номиниране и назначаване на членове на органи за управление и контрол;
- изготвяне на становища на основание чл. 16, ал. 1 от ППЗПП по представени от органа, упражняващ правата на държавата бизнес програми на публични предприятия, категоризирани като „големи“, съгласно критериите, определени в раздел I и раздел II от Глава втора на Закона за счетоводството, относно съответствието на заложените средносрочни финансови и нефинансови цели и планираните резултати с разпоредбата на чл. 9 от ППЗПП;
- извършване на оценка на изпълнението на одобрените бизнес програми на публичните предприятия, категоризирани като „големи“ съгласно критериите посочени в Закона за счетоводството;
- извършване на оценка на изпълнението на одобрените бизнес програми на определен брой публични предприятия, категоризирани като „микро-“, „малки“ и „средни“ съгласно План за извършването на оценки на изпълнението на одобрените бизнес програми, одобрен с решение на Министерския съвет.

Ежегодно Агенцията за публичните предприятия и контрол оценява изпълнението на одобрените бизнес програми на публичните предприятия, категоризирани като "големи", с оглед на постигането на финансовите и нефинансовите цели.

Ежегодно Агенцията оценява изпълнението на одобрените бизнес програми на определен брой "микро-", "малки" и "средни" публични предприятия, категоризирани, съгласно критериите посочени в Раздел I и Раздел II от Глава Втора на Закона за счетоводството и включени в План за извършване на оценки на изпълнението на бизнес програмите на "микро-", "малки" и "средни" публични предприятия за съответната година.

Оценката на изпълнението на одобрените бизнес програми на публичните предприятия, извън посочените по - горе, се извършва от органа, упражняващ правата на държавата в публичното предприятие по реда на Методиката.

Планът за извършване на оценки на изпълнението през 2025 г. на одобрените бизнес програми на определен брой "микро-", "малки" и "средни" публични предприятия е изготвен на основание разпоредбите на чл. 12, т. 8 и т. 11 от ЗПП и чл. 16, ал. 3 от ППЗПП.

II. ЦЕЛИ НА ПЛАНА

В Плана са определени публичните предприятия, категоризирани като "микро-", "малки" и "средни", на които АППК ще оценява изпълнението на одобрените бизнес програми за 2025 г.

Оценяването на постигнатите резултати и ефективността на публичните предприятия е част от процеса по идентифициране на приноса им при постигането на общите цели на Политиката за участие на държавата в публичните предприятия, одобрена с Решение № 776 от 12 октомври 2022 г. на Министерския съвет, и очакванията на държавата за публичните предприятия.

III. БИЗНЕС ПРОГРАМИ, ЧИЕТО ИЗПЪЛНЕНИЕ ПОДЛЕЖИ НА ОЦЕНКА ЗА 2025 г.

АППК ще продължи да полага усилия към засилване на административния капацитет на експертния състав, пряко ангажиран с извършване на оценка на изпълнението на одобрените бизнес програми на публичните предприятия. Отчитайки обема, важността, отговорността и срочността на всички възложени функции на АППК, Агенцията нееднократно е изразявала позицията си, обосноваваща се на задълбочен анализ, че е налице необходимост от попълване на административния състав на институцията.

В този смисъл са и препоръките, които през годините след 2019 г., ОИСР регулярно прави, а именно: *България следва допълнително да оправомощи АППК както с необходимите ресурси, така и с институционални правомощия, необходими за изпълнение на нейната роля по начина, предвиден в Насоките на ОИСР за корпоративното управление на държавните предприятия. Достатъчните ресурси ще помогнат на АППК да изпълнява задачите, определени в Закона за публичните предприятия и възложени от Министерския съвет, включително функции за наблюдение, които ще послужат за засилване на другите реформи, препоръчани в прегледа на Комитета за корпоративно управление към ОИСР. В допълнение изрично се посочва и следното: Предоставянето на допълнителни ресурси на АППК ще бъде важно и следва да включва наемането на нов персонал чрез конкурентна процедура за набиране на персонал, особено като се има предвид, че голяма част от персонала е останал на длъжност, когато Агенцията е била преобразувана от приватизационната агенция, която я е предхождала.*

Въпреки препоръките на ОИСР, че е необходимо допълнително кадрово и финансово осигуряване, и към днешна дата няма промени в посока увеличаване броя на служителите на АППК и повишаване на техните възнаграждения до нива, съобразени със средната работна заплата за гр. София.

Настоящият състав на администрацията на АППК работи активно и с висок професионализъм по изпълнението на всички нормативно установени функции, възложени на АППК, включително по оценката и анализа на одобрените бизнес програми и на тяхното изпълнение на почти цялото портфолио от публичните предприятия в различните сектори на българската икономика, в т.ч. стратегически и от национално значение предприятия, като например в сферата на здравеопазване, енергетика, военна промишленост, гражданско въздухоплаване и др., което **изисква висока професионална и задълбочена финансово-икономическа и правна експертиза.**

Посочените факти и обстоятелства, като основно – недостатъчното кадрово и финансово обезпечаване на Агенцията, са отчетени при определяне броя на планираните оценки за изпълнението на бизнес програмите, които ще бъдат извършени за 2025 г.

Планът за извършване на оценки на изпълнението на бизнес програмите на „микро-“, „малки“ и „средни“ публични предприятия за 2024 г., одобрен с Решение № 364 от 23.05.2024 г. на Министерския съвет предвижда извършването на общо 6 оценки за изпълнението на одобрените бизнес програми, от които 2 „микро-“, 2 „малки“ и 2 „средни“ публични предприятия.

Държавата притежава над 50 на сто от капитала в 264 публични предприятия, представляващи търговски дружества с над 50 на сто държавно участие в капитала, включително дъщерните им дружества и държавните предприятия, създадени със специални закони на основание чл. 62, ал. 3 от Търговския закон.

Планът за извършване на оценки на изпълнението през 2025 г. на одобрените бизнес програми на определени "микро-", "малки" и "средни" публични предприятия включва общо 9 бр. от всички "микро-", "малки" и "средни" предприятия с над 50 на сто държавно участие в капитала, от които 3 бр. "микро-", 3 бр. "малки" и 3 бр. "средни" публични предприятия, като броят съответства на възможностите на експертния състав на АППК, тъй като извършването на оценка на изпълнението на бизнес програмите **изисква висока професионална и задълбочена финансово-икономическа и правна експертиза.**

Критериите за подбор на "микро-", "малки" и "средни" публични предприятия, въз основа на които ще бъде оценено изпълнението на бизнес програмите за 2025 г. са, както следва:

- не са държавни предприятия, създадени със специални закони на основание чл. 62, ал. 3 от Търговския закон;
- не са публични предприятия, активите на които са отдадени на концесия;
- не са дружества, включени в планове за предходни години;
- дейността им е обект на повишен обществен интерес.

Въз основа на определените критерии, АППК ще извърши оценка за изпълнението на одобрените бизнес програми за 2025 г. на следните публични предприятия:

1. „Микро-“ публични предприятия:

№ по ред	Дружество	Акционерно/дялово участие (%)	Орган, упражняващ правата на държавата
1.	"ХОСПИС ДОБРОЛЮБИЕ" ЕООД, гр. Кърджали	100	„МБАЛ „Д-р Атанас Дафовски“ АД, гр. Кърджали
2.	"МЕДИЦИНСКИ ЦЕНТЪР - КАМЕНА МЕДИКЪЛ" ЕООД, гр. Велинград	100	„БЛЦ-Камена“ ЕАД, гр. Велинград
3.	"БЪЛГАРИЯ ХЕЛИ МЕД СЪРВИЗ" ЕАД, гр. София	100	МТС

2. „Малки“ публични предприятия:

№ по ред	Дружество	Акционерно/дялово участие (%)	Орган, упражняващ правата на държавата
1.	"СБР-МАРИКОСТИНОВО" ЕООД, с. Марикостиново, общ. Петрич	100	МЗ
2.	„ДКЦ "СВЕТА МАРИНА" ЕООД, гр. Варна	100	"УМБАЛ "Св. Марина" ЕАД
3.	"БЛЦ - КАМЕНА" ЕАД, гр. Велинград	100	МЗ

3. „Средни“ публични предприятия:

№ по ред	Дружество	Акционерно/дялово участие	Орган, упражняващ правата на
1.	„МБАЛ „Д-Р АТАНАС ДАФОВСКИ“ АД, гр. Кърджали	94,76	МЗ
2.	"СТУДЕНТСКИ СТОЛОВЕ И ОБЩЕЖИТИЯ" ЕАД, гр. София	100	МОН
3.	"УСБАЛ ПО ЕНДОКРИНОЛОГИЯ "АКАД. ИВ. ПЕНЧЕВ" ЕАД, гр. София	100	МЗ

IV. ОЦЕНЯВАНЕ НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОДОБРЕНИТЕ БИЗНЕС ПРОГРАМИ ЗА 2025 Г.

Оценката на изпълнението на одобрените бизнес програми на публичните предприятия включително на постигането на финансовите цели и на нефинансовите цели, произтичащи от стратегическата им цел, се извършва въз основа на:

1. Политика за участието на държавата в публичните предприятия, одобрена с Решение № 776 от 12 октомври 2022 г. на Министерския съвет;

2. Методика за оценка на изпълнението на одобрените бизнес програми на публичните предприятия, приета с Постановление № 309 от 15 декември 2023 г. на Министерския съвет;

3. Представените чрез Електронно-информационната система на публичните предприятия документи, в това число:

- Одитиран и приет Годишен финансов отчет;
- Бизнес програма, която включва 2025 г. и е одобрена от органа, упражняващ правата на държавата;
- Отчет за изпълнение на бизнес програмата, които задължително съдържа сравнителен анализ на достигнатите със заложените показатели в бизнес програмата за съответния период и включва формата за отчет съгласно приложение № 1, съответно приложение № 1А, в зависимост от определената група на публичното предприятие. За целите на проследяване на изпълнението на Политиката, към отчета за изпълнение на бизнес програмата, публичното предприятие попълва и представя отчет във формат съгласно приложение № 2 относно изпълнението на общите нефинансови цели, включващи следните категории: социална политика, екологична програма, борба с корупцията и корпоративно управление;
- Допълнителна информация.

В Политиката са посочени дългосрочните финансови и нефинансови цели, които държавата си поставя с участието си в публичните предприятия, както и показателите за тяхното изпълнение. За целите на извършване на оценка на изпълнението на одобрените бизнес програми на публичните предприятия, АППК отчита групирането на публичните предприятия съгласно Политиката за участието на държавата в публичните предприятия. В Политиката са определени ключовите показатели за изпълнение на финансовите цели в зависимост от групирането, направено в нея, както и приемливите стойности на ключовите показатели, които публичните предприятия следва да достигнат в дългосрочен план, за два бизнес цикъла - за период от шест, респективно период от десет години (в зависимост от срока на действие на бизнес програмата на публичното предприятие).

През 2023 г. е приета Методика за оценка на изпълнението на одобрените бизнес програми на публичните предприятия. Методиката е разработена в съответствие с приетата Политика и изискванията на ЗПП и ППЗПП. Методиката създава детайлна уредба на възможните хипотези на изпълнение или неизпълнение на заложените от публичните предприятия финансови и нефинансови цели, като се прилага еднакъв подход при оценка от съответните органи. С Методиката се регламентират редът, начинът и критериите за извършване на оценка на изпълнението на одобрените бизнес

програми на публичните предприятия. Отчетът за изпълнение на бизнес програмата се изготвя във формат съгласно Методиката и задължително съдържа сравнителен анализ на достигнатите със заложените показатели в бизнес програмата за съответния период. В Методиката е предвидено изпълнението на заложените финансови и нефинансови цели, както и изпълнението на одобрените бизнес програми да се отчита по четиристепенна скала, която да включва следните нива:

Ниво на отчитане	Диапазон (точки)
Незадоволително	0 – 30,00
Задоволително	30,01 – 50,00
Добро	50,01 – 80,00
Много добро	80,01 - 100

Съгласно предвиденото в Методиката, крайната оценка за изпълнение на бизнес програмата се формира като сбор от крайната оценка на изпълнението на финансовите цели с определен тежестен коефициент и крайната оценка на изпълнението на нефинансовите цели с определен тежестен коефициент. Тежестните коефициенти, приложими към финансовите и нефинансовите цели за всяка една група публични предприятия с оглед групирането на публичните предприятия съгласно Политиката за участието на държавата в публичните предприятия, са както следва:

Цели/Групи предприятия	Група А1	Група А2	Група Б1	Група Б2
Финансови цели	70%	50%	30%	50%
Нефинансови цели	30%	50%	70%	50%

Нивото на изпълнение на бизнес програмата се определя на база получената крайна оценка за изпълнението и се отчита по горепосочената четиристепенна скала.